队伍建设纪实

温

市

瓯

海区教育局党委书记

局长

陈 宏

编者按:

教师是立教之本、兴教之源。当前,我国正处于加快建设教育强国的关键时期, 教师队伍建设改革作为深化教育领域综合改革的重要环节,关乎教育高质量发展全 局。温州市瓯海区是国家基础教育教师队伍建设改革试点区,在教师队伍建设方面 推出了多项突破性举措。本期"书记局长话改革",记者专访瓯海区教育局党委书 记、局长陈宏,探讨赋能教师成长的"瓯海突破"。



陈宏

□本报记者 言 宏

近年来,温州市瓯海区锚定"主城教 育"战略定位,紧扣教育优质发展与质量 提升两大主题,在教师队伍建设方面持 续创新机制、拓宽路径。坚持全面推进 与重点突破相结合,着力打造一支思想 政治素质、师德师风修养、专业能力素养 和综合管理水平全面过硬的教师队伍, 形成了具有示范意义的"瓯海经验"。日 前,记者专访瓯海区教育局党委书记、局 长陈宏,探讨瓯海在教师队伍建设方面 的新突破。

记者:我们注意到瓯海在教师队伍 建设方面有很多创新举措,这些举措是 基于怎样的思路推出的?

陈宏:教师队伍建设涉及多个领域, 我们采用的是"三步走"的总体思路。

一是实施"一盘棋"统筹。瓯海明确 提出"教育立区"战略,坚持把教育作为 驱动城市发展的核心动力。集中力量从 教师供给、服务、培训、评价、管理、数字 化等6个维度靶向推进,形成以立体评 价、数智赋能、分类培训等为主要成果的 瓯海做法。凡涉及教育重大事项、教师 队伍重大改革,全部由区委区政府集体 研究决策。

二是坚持"双核心"战略。坚持评 价改革与专业发展同步,全力推进教师 队伍整体水平实现跃升。一方面,创新 实施以增值为导向的教育评价改革,深 入推进"1+10"立体评价综合改革,研 制出台班主任职级、初中教师增值、高 级教师评聘分离等十大开创性评价措 施,全面激发基层教师的主动性和积极 性,教师职业倦怠、佛性躺平等现象有 了制度性约束。另一方面,全面实施 "教师培名、校长培优、专家培尖"计划, 聚焦新教师、中坚教师、头部教师多元 阵营,制定出台"瓯海未来教师建设23 条新规"。深入实施校本研修五年行动 方案,实现了校本研修从"有形覆盖"向 "有效提质"的跨越。

三是推进"三维度"改革。积极探索 包括银龄教师返聘、共享教师走教、在编 教师控量在内的3个维度的师资调配新 机制。

记者:您说的3个维度的师资调配机 制是一项系统性创新举措。当初是希望 借此破解哪些关键难题?能否请您分享 一下它们是如何运行的?

陈宏:3个维度的师资调配新机制 主要是针对新形势下就读人数"排浪式" 变化的现状,在"满足达峰需求"和"避免 教师冗余"之间寻求平衡,积极构建同人 口变化相协调的区域公共教育服务供给 机制。

近年来, 瓯海以优质教育牵引人口集 聚,招生政策助力人口优势持续放大。 2024年年末, 瓯海常住人口为101.69万 人。我们率全市之先,推进随迁子女就学 民生实事项目,打好"学位扩量"和"政策 下放"组合拳,确保随迁子女应读尽读、应 转尽转,义务教育段随迁子女在校生总量 逐年增加。截至目前,中小学在校生共计 8万多人,其中,随迁子女在校生3.7万人, 总占比46.39%。要让优质教育资源打破 地域限制、辐射更多适龄儿童,离不开教 师队伍建设。

改革主要是基于瓯海现有教师编制 缺口问题。根据测算,全区公办小学教 师数到2027年将达到顶峰,公办初中教 师数到2031年达到顶峰,总教师数到 2029年到达顶峰。每年9月,我们联合 编办、财政、公安、卫健、统计等部门,对 下一学年公办学校在校生规模、结构变

化、教师余缺等情况进行精准测算。同 时,按实际情况核定每所学校专任教师 编制,建立与学龄人口错位达峰相适应 的教师调配机制。

如银龄教师返聘制度,即定期开展 教师退休返聘意愿排摸,吸收一批条件 达标的退休教师返岗,两年来面向全市 共返聘优秀校长和教师24人。共享教 师走教机制,即采取教师跨校走教方式, 将学校课时富余教师与周边学校共享, 今年秋季学期有27人成为共享教师,惠 及12所薄弱学校。根据生源预测数据, 实行在编教师控量制度,即教职工总量 控制办法,这是今年新推出的制度,按照 "一校一核、一校一策、一人一标"原则核 定学校教职工总数,优化在编教师人均 课时量。

值得一提的是,在今年面向高校公开 选聘优秀毕业生时, 瓯海创新设置资格条 件,要求小学岗位报考者持有中学教师资 格证,并采用初中教材进行试课测评。构 建柔性流动机制,提前缓解学段师资需求 阶段性失衡,实现中小学教师资源的快速 调剂与优化配置,有效应对生源峰谷变化, 保障区域教育教学质量持续稳定提升。本 次为"排浪式"波动态势储备了29名具备 跨学段教学资质的教师,增强师资配置的 前瞻性与适应性。

记者:以教师增值评价为例,瓯海构 建了由1个总体实施方案和10个分类改 革方案组成的"1+10"立体评价综合改 革体系,能否请您具体介绍一下其亮点?

陈宏:我们构建了以"素养为本、系 统架构、区域创新、引领未来"为指引的 立体式推进评价框架。

在设置评价指标方面,通过关联性、 个性化、全程式的综合指标,让评价机制 既符合教育规律又彰显人文关怀。为破 解调研中发现的部分教师职业倦怠问 题,我们预先设置增值评价考核基础参 照标准,并将增值评价结果作为教师年 度考核、绩效发放的前置条件。评价机 制包含共性指标与个性指标的多维度 评价指标体系,分教师专业价值、教育教 学能力和教育事业贡献3项内容,包括学 历提升、学生培养、活动开展、课业辅导 等多元指标。通过设立合理的评价标准 和权重,将结果评价与过程评价有机结 合,全面反映教师教育教学效能和专业 成长情况,确保评价的客观性、公正性与

在评价结果运用方面,遵循教师、学 生、学校属性,引领教育资源优化配置, 进一步推动教育良性循环。评价结果与 反馈机制双轨并行,正向激励与负面警 示并存。对表现优秀的教师,给予肯定 和奖励,在优秀等次推荐、岗位晋升等方 面给予优先照顾;反之,提出明确的改进 要求和警示。我们对教学行为数据进行 深入分析,植入师德、研修、辅导、获奖等 增值评价指标,对标学生需求,系统性提 升教师的教学能力,家长和社会的满意 度不断提高。评价结果能够精准识别教 育资源分配的不均衡,并据此优化区域 内的教育资源配置。针对性调配师资, 向薄弱学校或学科倾斜,不断增强教育 优质均衡实效。

记者:教师队伍数量庞大,专业成长 要求多元, 瓯海是如何实现从"大水漫 灌"到"精准滴灌",关注到不同的教师群 体的?

陈宏: 瓯海基于《教师教育课程标 准(试行)》在新时代背景下的延续实 践,对本区域教师分层分类研修进行系 统研究。从专业理念、专业知识、专业 能力3个维度,聚焦教师专业发展的八 大素养,构建了四阶递进、多元精进、双 线动态交互的教师分层分类专业发展 模型,最终形成了覆盖4类管理岗和18 门学科的义务教育教师分层分类专业 发展课程标准。

瓯海以"做人成事、做事成人"为导 向,构建"成长一工作"的二元结构。每 个领域具体分解为4个主要素养,构建双 线动态交互模型,以此形成未来教师品 格、情感、学习、内省、育人、课程、研究、 数智等八大素养。注重教师"新任一胜 任一成熟一精熟"的四阶段发展层次。 发挥数据优势,立体化分析教师专业发 展水平,提供及时、准确的教学指导。总 体来说,实现了教师队伍从"共性培养"到 "个性培育"的转变。

记者:自入选试点以来, 瓯海始终 围绕"教师的一生、一天、一切"这一理 念,从哪些方面开展了探索?

陈宏:是的,瓯海围绕"教师的一生、 一天、一切",探索打造了3个"全生命周 期供给体系"。

一是围绕"教师的一生",探索打 造全生命周期专业成长体系。聚焦编 制不足的现实困境,打出"统、补、用" 组合拳,建立"编制银行"开展全市统 筹,以高标准多举措招聘合同制教 师,提前使用未来3年退休教职工编 制。为了迅速提升教师队伍素养,我 们做好"研、帮、训"文章,开展"千人 大研修""全员素养大赛"等活动,创 新"1+2+4"帮带培养模式,累计培养 省特级、正高级教师18人,市名师、名 校长46人。

二是围绕"教师的一天",探索打造 全生命周期增值服务体系。每年推出 "暖心十大举措",为教师创造满满幸 福。坚持每年划拨2500万元,设立教 育质量奖,持续增加良师奖励额度、评 选名额,让更多良师脱颖而出。今年新 修订的人才引培实施意见中,继续落实 二类以上人才奖励政策。教师伙食标 准高于区机关工作人员,同步提供购物 优惠、平台送菜等贴心服务。每年综合 商场免费停车40个小时、动车南站免 费停车120个小时,并给予一定额度免 费洗车、打车优惠券等服务,让教师出

三是围绕"教师的一切",探索打造 全生命周期高效管理体系。聚焦涉及 教师的一切事项,我们全力做好"增资、 减负、增效"文章,依托人工智能赋能教 师事务,历经"单点登录、数据互联、精 准管理、数据赋能"等4个发展阶段,实 现20多个应用畅通及数据贯通。建成 多个应用场景,如"慧观课"课堂数字 化评价场景通过自主研发,从"学生、 教师、空间、成效"4个维度切入,重塑 听课、教研业务流程,已辐射周边县 (市、区)。

记者:在提升教师幸福感之外,瓯海 在人工智能与教育融合方面也有新探 索。作为浙江省人工智能助力教育教学 改革试点,瓯海又是如何借人工智能之 力为教师队伍建设赋能?

陈宏: 瓯海以数智赋能为核心, 在 教师队伍建设中开展数字化转型工 作。早在2024年,我们就提出了教师 专业能力成长画像"六力图"。由平台 自动生成教师专业报告和教师专业发 展智能体"瓯小证",智能分析教师发展 短板与不足,为教师量身定制可发展专 业路径与方法。截至目前,已为6000 余名教师提供个性化发展指导,相关研 究成果获省教育信息化研究优秀成果 奖一等奖。

今年,我们创新研发"瓯师汇"数字 化人事管理平台,集成教师异动管理、职 称评审、年度考核等18项业务功能,整合 各级各类基础数据,建立一人一档电子 档案。该平台搭建线上服务大厅,将教 师招聘、办理入职、教师调动、职称评审、 离退休等业务搬上云端;通过学科、职 称、任课详情、年龄、学历等多维透视,智 能预测师资流失、师资结构、资源配置、 工作量预警等情况。目前,"瓯师汇"一 期已基本完成底座子系统、教师基础数 据库等模块任务,明年6月前完成二期教 师招聘、工资、职称、调动等16个子模块 建设。

记者:最后想问,在您看来,目前还 存在什么困难? 未来会采取哪些新举措 来巩固和深化改革成效?

陈宏:随着教育改革进入深水区,我 们发现还存在一些困难,譬如师资供给 与需求之间的错配、区域与学科配置不 均、专业发展与支持体系不完善、教师退 出机制不健全等。下一步,我们将继续 平衡教师资源与人口变化供需关系,用 足用好教师编制,破解教师结构性缺编 等问题。深入推进"1+10"立体评价综合 改革,争取在明年6月前全面理顺教师综 合管理机制,使瓯海的教师管理水平更 上一层楼。推进教师分层分类培训工 作,将专业发展课程标准落实在工作 中。同时,深入推进数字化转型工作,争 取在明年6月前全面建成数字化平台,提 高管理效能。

□本报通讯员 谢婷婷 记者 言宏

清晨7点,温州市瓯海区外国语 学校教育集团教师梅勤余带着精心 准备的教案,从学校出发前往瓯海区 郭溪第六小学。翻开她那本边角微 卷的备课本,同一教学内容,她为两 所学校设计了不同的教学思路—— 在郭溪六小的教学栏里,她特意标注 了更细致的引导步骤和更多的互动 环节。"同一个知识点,要用最适合学 生的方式讲解。"梅勤余这样解释她 的备课心得。作为瓯外共享教师团 队的一员,她的日常工作就是在两校 间搭建教学的桥梁。

在瓯外,像梅勤余这样的"流动" 教师不是个例。从跨校走教到银龄返 聘,一个以"我们"为名的教师成长体 系正在这里悄然构建。

教师流动,激活一池春水

本学期, 瓯外共有5位教师每周穿 梭于两校之间,他们共同汇成一股流 动的教学力量,将瓯外的优质课程以 更精准的方式输送到郭溪六小。共享 教师走教机制是瓯海区教育局设计的 新方案,即采取教师跨校走教方式,将 学校课时富余教师与周边学校共享。

"课堂在车轮上延伸,但教育的温 度从未因距离而减弱。"梅勤余说。这 些共享教师不仅跨校授课,更将瓯外 的教研理念深度融入郭溪六小。建立 师资、课程、教研"三共享"机制,实现 优质教育资源从瓯外向郭溪六小的有

这种精准的师资流动机制,正是 瓯外教师队伍建设的生动写照。在推 动教师"走出去"的同时, 瓯外更注重

将宝贵的经验"请回来"。学校实施银龄教师返聘计划,邀请 退休资深教师重回校园。这些银龄教师重点参与社团课程指 导,丰富学生课外体验;同时担任成长导师,通过专题分享、观 课评课、案例研讨等方式,传递班级管理、课堂调控与学生辅 导的宝贵经验。此外,银龄教师还参与校本课程开发与教学 督导,协助打磨"发现课"案例、完善教学评价体系,形成"经验 传承与实践创新"双向滋养的良性循环。

数字画像,描绘成长路径

这种代际传承,在数字时代焕发出新的生机。瓯外构建 了技术融合、分层推进的校本研修新体系,以"小闲智慧"教育 平台为支撑,设置"技术筑基、实践研磨、以评促研、总结提升" 四大模块。针对不同成长阶段教师设计差异化内容:新生代 教师侧重平台操作与教学常规,需完成微项目报告与资源整 理;中生代教师聚焦技术融合课例与分层作业设计,需开发教 学案例与单元作业包;原生代教师着力课题引领与经验辐射, 需主持课例研磨或开展专题讲座。

而学校自主研发的"榉园师界"教师综合管理平台,则融 合人工智能技术构建教师专业发展全息画像。平台后端对接 多个应用系统,实时汇聚教学、评教、研修等全维度数据;前端 支持教师自主查看成长轨迹、参与赛事、获取个性化发展建 议。通过智能分析,平台每学年生成校级教师发展报告,为管 理决策与个性化培养提供数据支撑,如为青年教师精准推送 教学基本功资源,为骨干教师匹配课题机会,显著提升教师管 理的精细化与专业化水平。

跨越学段,拓宽育人视野

为破解小初教学断层难题, 瓯外推行九年一贯制师资共 享机制。选拔初中骨干教师参与小学高段教研,共同优化小 初衔接知识点的教学设计;组建小初衔接课程研发组,联合开 发小初衔接教材与"发现单",统一教学目标与评价标准。初 中英语教师金玫瑰在采访中表示:"参与小学教研让我对学生 的认知特点有了更全面的把握。我们正在一起设计更适合过 渡阶段的教学方案,帮助学生自然而然地适应初中学习。"

学校定期开展跨学段集体备课,依托"小闲智慧"教育平台 分析学情数据,针对认知断层设计过渡性教学活动。此外,学 校还建立了系统的名师良师培养体系,实施双导师制与团队协 作机制,强化学科与管理双线指导;推行"微项目引领"策略,鼓 励教师投身课题研究,形成"教学—研究—成长"的良性循环。

经过系统化改革探索, 瓯外的教师队伍建设已取得显著 成效:90%以上的教师能熟练运用"小闲智慧"教育平台开展 组题组卷与学情分析。学校实现行政班创建、教师注册、学生 注册、教师培训、教研组创建"5个100%"数字常态化管理。 同时,共享教师"三帮扶"机制助力郭溪六小教学常规明显规 范,九年制小初师资共享让2025年小学毕业生初中学业适应 率达95%。

从交流教师的三年之约,到共享教师的每周奔赴;从银龄 教师的倾情回归,到数智平台的默默守护;从小初师资的有机 衔接,到分层培养的系统推进——在瓯外,教师队伍建设从来 不是冰冷的管理课题,而是温暖的生态营造。每一位教师都 被看见、被赋能,而这一切的最终目的,是让每一个学生都遇 见更好的教育。

正如学校教师纪相林所说:"在这里,我们不再是一个人 在奋斗。从我到我们,教育因为共享而更加美好。"这个从个 体优秀到群体卓越的转变过程,正是该校教师队伍建设最动 人的篇章。



扫一扫,关注"浙江教育报 前沿观察" 微信公众号,了解教育前沿观点